



2015 年上海招警考试申论试卷

满分：100 分 时限：120 分钟

【给定资料】

1.2013 年新年伊始, 有车一族最为关注的消息莫过于公安部《机动车驾驶证申领和使用规定》(123 号令) 的颁布, 这部被称为“史上最严”的新交规引发了一系列的效应: 老司机也不敢保证驾车过程中不会出现违规, 驾驶证考试合格率史上最低, 甚至有驾校教练也未能通过新的考试科目。

近十年来, 我国机动车保有量快速增长, 截至 2012 年已达 2.4 亿辆, 我国已经步入“汽车社会”, 但全社会还缺乏与之相适应的安全规则、文明素养、公共责任感。当前, 致人死伤的恶性交通事故仍处于高发、多发期, 2012 年共发生道路交通事故近 20 万起, 交通安全形势依然严峻。为保护广大人民群众的生命财产安全, 维护正常的交通秩序, 迫切需要进一步严格管理、严格执法, 严厉查处危险交通违法行为。

2013 年新交规的颁布旨在规范机动车辆的驾驶, 有效规避交通事故的发生。在某些方



面的处罚相对比较严苛,这也是对驾驶者驾驶习惯的严格考核。无论新老司机,谈及新交规难免会有一些情绪,而其中引发舆论最多的莫过于闯黄灯扣 6 分、超过规定时速 50%扣 12 分、驾驶时拨打接听电话扣 2 分等。

逐步完善的交通执法,引发了众多网友的热烈讨论:

甲:内心非常支持,毕竟是为驾驶人或坐车人的安全考虑,当你看到较多车祸现场时,才感觉安全带的重要性啊。

乙:其实在高峰时候为了赶那最后几秒钟,往往被堵在十字路口,结果造成大堵车,得不偿失啊!

丙:今天看到好几辆婚车的“囍”字都没有遮挡号牌,而是贴在上面或者下面了,看来大家的守法意识还是在提高的。

丁:对于交通信号灯,有点怵了!对于驾驶员可以严格一点,为什么关于行人的规定没有呢?驾驶员可以为行人让路这很正常,如果行人闯红灯又该怎么处罚呢?我想这是双面的,不应该只去严格管理驾驶员,行人也应该有相应的规定……

2.同时引发议论热潮的还有执法取证的难度。2014 年 1 月,有人以关键词“新交规”在新浪微博搜索,结果有高达 81 万条相关微博,网友讨论集中在“如何做到清晰界定违规而没有异议”这一问题。

多数网友表示,针对抢黄灯、驾驶期间使用电话和不系安全带等违规现象,是人工现场处罚还是电子摄录事后补罚,如何才能做到有据可罚,尚没有统一办法,还是个盲区。因此对新交规的长期效果表示质疑,担心最终流于形式。

“处罚力度大了,对我们的取证要求更高了,目前主要依靠路面交警现场取证。”比如抢黄灯现象,一线执勤交警刘先生表示,若是现场处罚,警方至少要录下在黄灯亮起之后,车辆继续加速行驶,或突然提速的情形,然后在前方拦截并处罚,但这势必要投入大量警力,而且取证难度比较大,还是采用非现场的方式比较好。

采访中,不少交警坦言,由于视野有限,对在车内拨打电话、不系安全带等多项违规的查处,如果依靠人工现场查处,即使采用大量的警力和时间也难以完成,希望具体落实中,采取电子拍照处罚的方式。

网民“小 A”就感叹抢黄灯很难确认,“除非红绿灯路口减速,缓慢通行,要不安装个显示绿灯倒计时器。”还有网民呼吁,管理和交通设施也要跟上去,管理严是对的,但是管理和交通规划,以及交通设施也要到位。

针对网友普遍质疑,有社会学家分析指出,如同醉驾入刑,新交规的实施同样是为了道路安全及交通有序化,但如何将要求进一步细化并落实,是亟待解决的问题。

“以前开车经常遇到莽撞的司机,对生命太不负责,实施最严新规是好事,但操作起来还是要具体一些,处罚要到位,才能见效果。”有 20 年驾龄的合肥市民黄先生说,希望新规



实施后, 地方细化办法能尽快跟上。

3.车越来越难开,是很多驾驶员的真实感受。在中国二线乃至部分三线城市,交通拥堵已经成为困扰人们出行的一大难题,更不用说北上广这几个一线城市的交通窘状。随着车市的发展,道路资源的建设已经远远不能满足日益增长的车流,然而比车流增长更严峻的是中国的道路秩序。

道路秩序主要是指人、机动车和非机动车等道路参与者规范有序。很多国人在出国时都感慨国外的道路秩序井然,回到国内却必须面对混乱的交通秩序。正如劣币驱逐良币的理论,在一个无序且监管缺位的交通环境中,目无法规的车将横行无阻,而遵纪守法的车辆则寸步难行。在这种环境下,所有的交通参与者都将或多或少地被迫成为秩序的破坏者。而这就是当前国内道路交通的现状。

无序的交通使得道路通行能力下降,中国道路资源的紧张被进一步加剧。“黄金周”变为“堵车周”的原因之一,就是道路上大量违法违规现象发生,导致道路通行率极低,最后是整个社会为之付出代价。混乱的道路秩序致使极低的道路效率,使得相关部门下决心进行整顿。新交规仅仅是中国道路秩序重塑的第一步,不少人称之为**严刑峻法**,只有当全社会的交通参与者都能自觉约束自己的行为时,中国的道路秩序才会真正改观。

4.2012年12月18日中午,重庆高速公路第一支队的执法人员王警官像往常一样在巴南区收费站人口附近执勤,一对年轻夫妇抱着一名婴儿前来求助。原来夫妇俩准备将得了重病的小孩送到重庆市儿童医院,可是在大巴车上,孩子的病情进一步加重,为争取时间,所以找到了他们。了解情况后,王警官与另一名同事赶紧让夫妇俩上了巡逻车。一行人上车后,王警官便闪着警灯拉起警报,往附近的新桥医院飞驰而去,可开出去没多久就遇到了麻烦,道路上虽没出现堵车,但其他车辆听到了警报声却并不让道避让,而应急车道也被社会车辆占用着,巡逻车的速度一直无法提高。花了约40分钟,警车才到新桥医院。而按照平常顺畅的情况,这段路程最多只需30分钟。不幸的是,婴儿在送到医院时,完全没有了生命体征,虽经抢救,男婴最后还是因病重于当天晚上不幸离世。

无独有偶,2013年12月7日晚,北京海淀区一名年过五旬的骑车人不幸被轧成重伤。17时58分,救护车第一时间赶到了现场。无奈,整条马路都被堵得水泄不通。救护车一直响着警报,前方的车辆却无动于衷。18时40分,救护车终于停在了武警总医院门口,但病人已经死亡。“现场到医院短短不到3公里的路,足足走了40分钟,几乎无车避让。”北京120急救中心的王医生在微博中记录下了一个急救大夫的无奈:救护车上,她眼睁睁地看着一个生命在面前逝去。

5.新交规实施后,对闯红灯、开车打电话、不系安全带等行为进行严格处罚,得到人们



的赞许和拥护。不过,关于“抢黄灯”扣6分的规定则引发了争论。

2013年1月3日,北京大学城市与环境学院的吴教授向公安部递交了《关于“黄灯禁行”的执法依据的政府信息公开申请书》,称交通信号灯的法律、条例和规定,应该有书面文件作为执法依据,但在2011年修订的《道路交通安全法》、2004年通过的《道路交通安全法实施条例》及2012年通过的《机动车驾驶证申领和使用规定》这3种涉及交通信号灯法规文件皆未见“黄灯禁行”的明文规定。根据“法无禁止即可为”的原则,“闯黄灯”扣6分、罚200元的执法行为缺少法律依据。

两天后,公安部交管局组织了包括交通、法学等各方面专家进行了论证会,并组织召开包括驾驶人等在内的各界人士的座谈会,研究出台“闯黄灯”的处罚实施细则。1月6日公安部交管局下发通知,要求各地交管部门对目前违反黄灯信号的,以教育警示为主,暂不予以处罚。公安部将深入听取各方面意见,科学论证,根据我国道路交通管理的实际,进一步细化、明确对违反交通信号灯违法行为的查处情形和处罚规定,更好地维护道路交通秩序和人民群众生命财产安全。

交管局“暂不处罚闯黄灯”的新闻一出,立即引来网友持续关注。一些网友表示,支持公安部的决定;但也有网友表示,压力下的妥协朝令夕改,虽尊重了民意,但漠视了安全,更践踏了法律的尊严。吴教授说:“公安部能从善如流,很欣慰。”他表示,此次政策调整更有利于公众安全,希望公安部征求足够的意见,结合有关国家经验,把实施细则制定得更加科学化和人性化。

6.新交规实施后,众多考生惨遭淘汰的消息此起彼伏,不绝于耳。新交规实施一周内,参加南昌市驾照科目一(理论)考试的人数已达2000余人,但通过率不到10%;科目二(规定场地内驾驶机动车完成考试项目)考试人数近400人,通过率只有60%。出于检验新考试系统的原因,科目三(规定场地外驾驶机动车完成考试项目)约考人数控制在平时的五分之一左右,当时有近百人参加考试,但无一通过。

2013年1月5日,重庆市小车科目二的考试在江津区双福考场进行,合格率非常低,一上午考了240余名考生,合格仅80余人,仅有35%左右。考场负责人表示,以往的合格率都在50%以上,这个情况确实偏低。而对于过低的合格率,有些学员备受打击,他们说,



“以往考不过不正常, 现在是考过了才不正常。”

1月5日, 陕西宝鸡举行新交规施行后首次大规模驾考, 在参加科目一考试的329人中, 仅仅35人过关, 通过率只有10.6%。学员纷纷感叹考题比以前难, 要想过关, 就得踏踏实实学习交通安全知识。更新后的考题内容与之前的题库大相径庭, 图表题大量增加, 死记硬背以前的题库根本过不了。

南昌市车管所考试科郭科长说, 出现目前这种情况的主要原因是驾校培训没有到位, 相对新规来说严重滞后。以前科目一考试有题库, 驾校往往只给学员发本书, 大家背完答案就行, 考试合格率基本在90%以上。而新交规由于取消了模拟题库, 按照《机动车驾驶培训教学与考试大纲》灵活出题, 题目涉及面广, 更注重实际技能培训。以前的死记硬背就可以过关的考试秘籍失灵了。此外, 一些驾校出于节约成本的考虑, 让此前没有按新规标准进行培训的学员直接参加更高要求的考试, 导致了科目二和科目三合格率低下。

合格率的大幅下降, 导致学员“回炉”, 培训周期拉长, 驾校成本必然增加。为了应对新规, 驾校不得不改变教学方案, 对学员加大训练强度, 油耗、车辆磨损与养护、人力、培训场地整改等一系列成本都提高了, 驾校只能通过涨价把成本转嫁给学员, 培训价格一路水涨船高。

7. 据反映, L市M驾校, 考过要交300元, 不交百般刁难, 极难考过。该驾校是全市驾校考试的集中地, 这里的考试, 内幕太黑, 太严重。监考警察态度极其恶劣, 总会故意挑剔, 不让你交补考费, 你是过不了的。警察查了五批次的路考学生, 百分之九十以上全部属于被监考警察刁难, 百分之十彻底被监考警察关掉。而且在H驾校考试的所有科目, 教练纷纷打通与市驾校的关系, 进行考试指导, 叫你左打死就左打死, 对此, 监考警察熟视无睹。考完后, 教练再从每个考生手中收取300元。这样的考试怎能不培养出一批批的马路杀手? 教练良心何在? 监考警察的职责何在?

要拿到驾照, 必须通过驾校, 先交钱给驾校, 再接受驾校教练一次次的索贿, 通过漫长等待, 才最终拿下驾照。在网上曝出的Z市车管所考官, 最少的上交50多万的非法收入。

现实中, 人们总会以受害者、权利被侵犯者的身份对腐败现象深恶痛绝, 大加指责。殊不知有些腐败是由自己求省事、为方便, 走后门而助推起来的。对于驾考腐败, 人们除了指责车管所不依法、按规监考, 也应对考驾照者贿考、替考、托关系买驾照等行为进行反思。

正因为部分考驾照者的自愿参与、驾校的“积极协调”, 让驾照腐败操作起来“你情我愿”,



看起来“合情合理”。

8. 行业内权威专家对新交规的看法:

程某(某网站汽车频道总编、国务院突出贡献专家):“现如今的社会发展节奏太快,汽车保有量迅速提高,但是开车人的素质却没有跟上汽车进入千家万户的速度。在汽车工业日新月异的同时,交通问题日益严重,而开车人行车素质不高更是加剧了交通拥堵等城市发展中必然存在的交通问题。”

李某(某汽车周刊主编):“新交规的颁布,看似严了些,但是有利于交通环境的改善,也强迫驾车者提高自身素质。”“趋严的趋势是对的,但是,在执行过程中还需要我们执法者文明执法。对于细节问题的鉴定还需要慎重。比如对新手上高速这一规定究竟如何来界定呢?有的拿了本3年但没上过路,这就是伪老手。所以,在执法过程中,细节方面还需要更细致一些。”

苏某(某汽车流通协会有形汽车市场分会常务副理事长):“中国13亿人口,有车一族如果不能严于律己,威胁的不仅仅是自己的生命,更是这13亿人口的安危。从这个层面来讲,交规必须严之再严。”“在香港,公民不允许在公共场合抽烟,只要抽烟就罚5000,而在其他城市呢,抽烟就罚三五十,这样象征性的罚款不能从根本上消除这一社会现象。只有法严,才会驱使人们去遵守。”

9. 鉴于新交规强大的威慑力,人们在更加小心驾驶的同时,也催生了一些辅助车主避免出现交通违法记录的设备热卖。新交规规定“驾驶机动车有拨打、接听手持电话等妨碍安全驾驶的行为的,一次记2分”,如何既不妨碍开车,又能“合法”地接听电话,很多车主选择使用蓝牙耳机。一时间,方便且美观的蓝牙耳机俨然成为车主们的标配,实体店和网店都销售活跃。行车记录仪是面对一些突发情况时存留现场证据的“利器”。新交规出台后,销量明显增加,在有的主流电商网站上,个别网店显示的月成交记录居然已超过万台。

随着车用交通安全辅助设备的热卖,车辆防拍器、防拍车牌、反光剂之类的不正当防拍设备也在网络和部分实体店“蠢蠢欲动”。其中,车牌防拍器是对交通监控的闪光触发强光,从而导致交通监控拍摄图片因过度曝光而一片空白。反光剂有反光喷雾、反光涂料、反光膜等,这类用品本来有很多正当的用途,但一些实体店和网店就是打着多用途的擦边球进行售卖,而车主买来将其喷洒或贴在车牌上,达到导致交通监控照片过度曝光的效果。防拍车牌架除了运用以上两种方式防拍,还有折叠式车牌架。其实,不论以上哪种形式的防拍,都触犯了相关法规,一旦被发现通常将按遮挡车牌的规定进行重罚。

10. 通过多年的努力,我国道路交通管理法律法规经历了从无到有、从分散到系统、从



欠缺到不断完善的发展历程, 目前已形成了由国家法律、行政法规、部门规章和地方性法规、规章以及执法规范性文件组成的较为完整的道路交通法律法规体系。

【答题要求】一律用现代汉语作答在答题卡上。

一、概括“给定资料”的主要内容。(15分)

要求:语言精练、层次要点清楚,字数不超过200字。

二、结合“给定资料”,谈谈你对材料3中划线部分中“严刑峻法”的理解。(15分)

要求:简明、清晰、客观,字数不超过300字。

三、结合“给定资料”,就如何有效杜绝驾考腐败提出对策。(20分)

要求:条理清晰、观点明确、语言规范,字数不超过250字。

四、围绕“加强道路交通安全执法”这一主题,写一篇文章。(50分)

要求:

(1)参考“给定资料”,自选角度,自拟题目。

(2)观点明确、联系实际、分析具体、条理清楚、语言流畅。

(3)总字数800~1000字。

【参考答案】

2015年上海招警考试申论试卷参考答案

一、概括“给定资料”的主要内容。(15分)

要求:语言精练、层次要点清楚,字数不超过200字。

【参考答案】

由于我国汽车保有数量的激增,道路环境的无序和监管缺位,导致交通拥堵问题严重、道路秩序混乱,交通事故频发。对此,我国出台了被称为史上最严的新交规,引发舆论热议。面对新交规在落实过程中面临的法规取证难、配套设施和规则不完善等问题和对驾考的影响,主管部门需要征求公众意见,完善实施细则和配套设施,同时要改革现行的驾考体制,打击驾考腐败。全社会的交通参与者也应提高自身素质,共同营造秩序井然的交通环境。

二、结合“给定资料”,谈谈你对材料3中划线部分中“严刑峻法”的理解。(15分)

要求:简明、清晰、客观,字数不超过300字。

【参考答案】

步入“汽车社会”的中国社会,缺乏与之相适应的安全规则、文明素养、公共责任感。交通安全形势严峻,迫切需要进一步严格管理、严格执法,由此诞生的新交规因为要求严格,处罚相对苛刻,被称为“严刑峻法”。

我国道路车辆数量日益增长,道路资源紧张,由于交通秩序的混乱和监管缺位,目无法规的车横仔无阻,而遵纪守法的车辆则寸步难行,造成所有交通参与者被迫成为秩序的破坏者,导致道路通行率极低。新交规的出台旨在规范机动车辆的驾驶,有效规避交通事故的发



生。

确保交通秩序,除“严刑峻法”还需要改进取证方式,完善交通管理设施,尽快出台地方细化办法,确保新交规的落实,同时需要全社会交通参与者提高自身素质,自觉约束自己的行为。

三、结合“给定资料”,就如何有效杜绝驾考腐败提出对策。(20分)

要求:条理清晰、观点明确、语言规范,字数不超过250字。

【参考答案】

要想有效杜绝驾考腐败就必须消除行政壁垒,打破现行的驾考垄断体制。具体而言:

一是打破行政垄断门槛,放开驾校市场进入限制,允许有资质的社会资本开办驾校,增加市场供给,鼓励自由竞争;二是真正实现培训与考试相分离,允许个人自考驾照,将学车的选择权交还给民众,从而倒逼行业改革,净化驾校行业市场;三要推广发展驾考电子化监考方式,加强对驾校、教练的监督力度,对违规和腐败活动交由行业协会、执法部门处理,并给予名誉、经济和法律惩戒;四是加强对考驾照者的培训教育,提高遵纪守法意识,遏制贿考、替考、托关系等乱象。

四、围绕“加强道路交通安全执法”这一主题,写一篇文章,(50分)

要求:

- (1)参考“给定资料”,自选角度,自拟题目。
- (2)观点明确、联系实际、分析具体、条理清楚、语言流畅。
- (3)总字数800—1000字。

【参考例文】

消除交通乱象当法治精神先行

安全顺畅的交通是现代社会的一张名片。伴随着汽车保有量第一、增速第一、驾驶人数量第一等多个“世界第一”的取得,我国步入汽车社会。然而,与之相应的交通秩序迟迟未能建立,拥堵问题严重,交通事故频发,不但交通效率低下,而且威胁人们生命财产安全。此次新交规的出台,正是提醒我们,消除交通乱象,当法治精神先行。

消除交通乱象,当从规则始。当从小养成的“红灯停、绿灯行”被“中国式过马路”胁迫,当遵章守纪者被短暂的信号和不停的车流困扰无法前行,这种现实开始逼迫每个人参与交通违章。对规则的遵守是落实法治精神的重要体现,新交法就是要建立一种每个人都能遵守且必须遵守的规则,但这要建立在规则合理,即交通资源合理分配的前提下,因为极其短暂的绿灯时间,本身就是逼迫行人违规。另外规则应当有其尊严和刚性,必须让违规者付出足够的代价,只有这样,才能把规则意识植入国人的心中,从而重塑中国的交通秩序,保证大家享受井然有序和便捷的交通。

消除交通乱象,当树立正气。权力导致腐败,藏在行政壁垒之下的驾考,以其独有的权力资源为自身牟取利益,而带给社会的,则是可怕的“马路杀手”。作为行政管理部门,无法实现在交通安全岗位上公正执法、严格执法,就无法担当法律赋予的神圣使命。车管所的本职应为公共利益的维护者、市场规则的守护者,当交通管理机关纠缠于逐利,那么整个社会都要品尝交通乱象的苦果。追求正义,是法治精神的核心,在依法治国成为社会的必然要求时,法治所代表的正义应该体现在我们的公共治理中,体现在行政机关为民服务上。开放驾校培训市场,接受群众监督,切除利益链条,惩治职务贪腐,在交通管理服务中树立清正廉洁的作风,才能让国人在交通管理层面上看到法律的正义和社会的希望。

交通,维系着社会进步的脉搏,蕴含着蓬勃发展的动力。以加强安全执法为契机,在交通领域推进法治精神,让全社会在道路上感受公平和正义,培养交通参与者的规则意识和担当精神,我们必将彻底消除交通乱象,营造安全和谐的交通环境,助力我们的国家和社会走向更加美好的明天。

