



# 2020 年 8.22 多省公务员联考

## 申论真题及答案

### (河北乡镇卷)



公众号名称: 厚职公考, 扫码关注获取更多真题和资料

厚职网 (www.houzhiwang.com) 整理提供



## 2020 年河北公务员考试申论真题及答案 (乡镇卷)

2020 年河北省公务员考试申论真题及答案 (乡镇) 根据考生回忆整理。

### 2020 年 8.22 多省公务员联考申论真题及答案 (河北乡镇试卷)

#### 一、给定资料

##### 资料 1

2017 年 2 月, 东部 F 市与西部 D 市两地政府签订《东西部扶贫协作框架协议》, 确定共同实施劳务输转技能培训暨大中专毕业生就业协作计划, 3 年来, F 市走出了一条帮助 D 市群众全方位、立体式的就业脱贫路, 探索出 FD 两地扶贫劳务协作模式, 入选了 110 个“全球减贫案例”。

32 岁的小周与妻子小张, 是 D 市建档立卡贫困户。在两地有关部门的组织下, 夫妇俩于 2019 年初来 F 市务工, 现在是某塑胶有限公司的员工, “我一个月工资五六千元吧, 我老婆也差不多。这样下去, 我们日子有盼头了!” 说起这份工作, 小周非常满意。他说, 除了工资, 只要务工半年以上, 还可以享受到 F 市为每人发放的一万多元的各种补贴。目前, 他们每人已经领取到了 4500 元补贴, 其余补贴将陆续发放。此外, 公司专门为他们安排了免费的夫妻房, 洗手间、厨房、空调等配套设施一应俱全, 让他们在 F 市安下了一个温暖的家。3 年来, 像小周夫妇这样的 D 市贫困劳动力, F 市已输转了近万人次。

F 市与 D 市相距 2000 多公里, 为实现“输转一人、就业一人、脱贫一户”的目标, F 市多措并举, 从政策保障、薪酬待遇等方面, 为务工人员提供良好的务工环境。针对 D 市建档立卡贫困户劳动力普遍年龄偏大、缺乏技能、工作效率较低、工资待遇不高等实际情况, F 市出台政策规定: D 市建档立卡贫困户劳动力来 F 市就业的, 认定为 F 市就业困难对象, 享受 F 市本地的建档贫困户同等的社保补贴、职业培训补贴等政策。首次来 F 市就业且就业满足一个月的发放交通补贴 500 元和一次性生活补贴 1000 元; 借鉴公益性岗位开发扶贫的经验, 探索以劳务补助方式实施“企业千岗定向 D 市精准脱贫计划”, 每年在 F 市扶贫就业基地企业新开发 2000 个优质岗位, 定向招聘 D 市建档立卡贫困户劳动力, 除企业工资外, 在最初 6 个月内每人每月补贴 600 元。到 2019 年, 务工半年以上的 D 市贫困家庭劳动力, 每人可享受 F 市各类补贴 13500 元。

为了鼓励企业安排 D 市户籍务工人员就业, F 市遴选一批企业创建了就业扶贫示范基地, 对吸纳一定人数以上 D 市劳动力的就业基地 (企业), 予以一次性奖励。F 市还开展 D 市优秀员工评选表彰奖励活动, 每年评选 100 名 D 市户籍优秀员工并给予奖励, 目前已有 200 名员工获奖, 进一步提升了他们的获得感、幸福感。为了让 D 市员工吃得惯、住得好、留得下, F 市在食宿条件、岗位安排、薪酬待遇、工作时间等方面进一步提升优化, 体现对他们的特别关爱, 真正做到“感情留人、待遇留人、政策留人、环境留人”。

贫困劳动力可以到 F 市务工, 他们的子女如何帮扶? F 市坚持渔鱼兼授, 实施智力扶贫。针对部分建档立卡户的子女初中、高中毕业后在家待业, 缺乏技能的问题, F 市发挥技师学院优势, 资助 D 市户籍建档立卡贫困家庭初、高中毕业生到技师学院免费就读, 使他们能够学到一技之长, 更好地建设和服务家乡、帮助家乡人民早日脱贫。这些学生在 F 市上学期间, 可以免交学杂费和住宿费、每位学生每年还可以享受交通往返补贴 2000 元、生活补贴 8000 元、国家助学金 2000 元。对于一些即将毕业的技校学子, F 市积极搭建平台, 组织



多家企业开展校园招聘活动, 为他们学习锻炼和就业创造条件。目前已有 200 多名学生在多家企业顶岗实习。F 市每年还腾出一批事业单位和市属国有企业岗位, 面向 D 市建档立卡贫困家庭高校毕业生招聘, 并根据实际情况适当降低学历、放宽专业限制, 目前已招聘近 300 名贫困学子来 F 市工作。“我要扎根 F 市努力工作, 以良好的工作业绩回报当地人民的关爱。” D 市贫困学子小黄感动地说。

对于离乡外出有困难的贫困户, F 市将工厂车间“搬”到他们家门口, 让他们实现就地就业、稳定增收。贫困户小何在某服装公司扶贫车间上班, 他说: “原来出去打工, 照顾不到家里, 现在在家门口打工, 每月 4000 多元工资, 老婆也有 2000 多元, 我们俩既赚了钱, 也顾了家。” 目前在这家服装公司的扶贫车间已安排了 140 名当地群众就业, 其中建档立卡贫困户 100 人。截至 2019 年底, F 市已推进 25 家企业在 D 市落地, 建设“扶贫车间” 89 个, 带动 1800 多名建档立卡贫困户就近就地就业。

F 市与 D 市结对帮扶以来, 两地扶贫劳务协作工作取得显著成效, 初步形成了党委政府主导、职能部门主抓、企业和群众发挥主体作用的扶贫劳务协作“FD 模式”。目前, 已累计组织输转 D 市贫困劳动力就业上万人次, 直接带动 2 万多名 D 市贫困人口脱贫, 组织输转建档立卡贫困劳动力占整个东部地区输转总数的近一半。

FD 扶贫劳务协作模式, 成为国务院扶贫办举办的全国携手奔小康培训班唯一教学案例, 推动全国东西部扶贫工作优化升级, 贡献了“东部智慧”。

## 资料 2

从 2015 年 9 月开始, 在 S 市 H 街道洪储小区当了近 30 年居委会主任的老朱, 又多了一个新身份——基层立法联系点信息员, “立法的神秘感一下就被打破了, 立法工作就在家门口, 每个人都可以参与, 这就是人民当家作主。”

2019 年, 垃圾分类成为百姓讨论的热点话题。“生活垃圾, 究竟怎么分? 垃圾分类标准不仅直接关系到管理效果, 而且关乎民生, 立法过程备受关注。在这一背景下, 我们作为市人大常委会基层立法联系点, 承担了《S 市生活垃圾管理条例》制定过程中的意见收集工作, 目的就是要将老百姓的建议原汁原味地提上去。” 朱主任说。

79 岁的老夏是洪储社区的居民, 对垃圾分类立法非常热心。“在条例草案的听证会上, 关于垃圾分类标准的问题讨论十分热烈。” 老夏记忆犹新, “我从老年人的视角发表了意见, 建议按照大多数市民熟悉的四分法来分, 分类搞得太复杂, 老年人记不住。” “真没想到, 我的建议最终被采纳入法了。” 老夏激动地说, “这说明立法联系点的意见征集不是摆样子, 老百姓的想法能在立法中切实得到体现。”

不仅要传递群众好声音, 还要关注好不同群体的立法心声。“比如, 在中小企业促进法修订草案征求意见阶段, 对中小企业和创业基地、基层政府部门、街道社区等不同方面, 都要征集意见。” H 街道人大工委龚主任介绍, 基层立法联系点还要注重向人民群众做好解释工作, 善于把“法言法语”转化成群众通俗易懂的语言, 潜移默化地加强法治教育。“两年多来, 1800 余人次参与立法意见征询, 10 余个立法问题成为社区公共议题, 其中两个进入 2018 年 H 街道社区代表会议议题, 成功推进了多个社区服务项目。” 龚主任说。

“让专业的意见渗透到法律条款中。” S 市人大常委会研究室刘主任表示, 对于一些涉及特定知识和专业领域的立法, 在广泛征集基层民意的同时, 积极征集专业人员的意见, 对



于提高立法建议的采纳率大有益处。在制定反家庭暴力法时, 某律师事务所的吴律师正好办理过一起老年人遭女儿虐待的案件。“反家庭暴力法草案中保护妇女、儿童权益的内容比较明显, 而家庭还应该包括老年人, 特别是与子女同住的老年人。”吴律师说, 在基层立法联系点征集意见时, 她提出了这项建议, 最终被采纳。

作为基层立法联系点的 S 市 C 镇人大, 共设立了 36 个采集点, 各采集点着重吸纳退休或者在职法律工作者、教师、工程师等各行各业有一定专业知识储备的热心人, 组建了群众智囊团。“目前, 群众智囊团有 150 人, C 镇人大还专门聘请了 4 位专家学者组成了专家顾问团。”C 镇人大钱主席介绍, 这样收集上来的意见更专业, 也更能反映基层群众的诉求, 促进立法工作更加规范、科学。“农村集体聚餐场所很多, 如果发生食物中毒, 处罚对象是谁? 是聚餐的承办者、举办者, 还是场所提供者? 还是要明确被追责主体的法律地位。”在《S 市食品安全条例》征求意见时, C 镇人大针对农村地区的实际情况提出了完善建议, 并得到了采纳, 促进了农村聚餐管理更加规范化。

### 资料 3

“真希望自己有三头六臂!” M 乡王乡长快人快语。王乡长正在负责完善贫困户档案, 要了解“家庭人员构成, 住房改造前后照片对比, 种植养殖种类及数量, 扶持项目公示, 会议记录, 入户走访情况, 满意度调查”等内容。一方面, 因为建档的需要, 要填写大量的表格等资料, 另一方面, 表格的内容很细致, 不到贫困户家中实地调查那是不行的。看似简单的事情其实很繁琐, 有时候要来回跑很多趟。

基层工作千头万绪, 事务繁多, 而一旦某件事成为舆情热点, 不仅会大大增加基层工作量, 而且让基层干部倍感压力。经历过几次舆情热点事件, M 乡宣传干事小陈已经略有心得: 尽快披露事实, 优先回应网友质疑……然而小陈坦言工作不易: “国家强调依法治国, 事情处理起来都有程序, 需要时间。但新媒体时代信息传播越来越快, 造成舆论影响迅速放大。”“一次该地出现旅游纠纷, 消息在网上飞快传开, 网友一边倒地批评当地, 可是通过调查却发现, 其实是游客挑衅, 虽然最后真相大白, 可还是给我们造成了很大的压力。”小陈说。

基层, 是整个社会的“地基”。这个“地基”, 是社会的主体, 也是时代的主流。基层干部, 是党和国家工作的“基石”。他们奋战在改革发展的主战场, 服务群众的最前沿, 目前绝大多数政策落地都在县乡。从脱贫攻坚到民生保障, 再到招商引资, 产业发展, 入户做群众工作, 都离不开基层干部。基层干部忙得脚打后脑勺, 加班是常态, 但干部们几乎都没加班费, R 市有关部门对一些乡镇的调查显示, 乡村干部平均每天工作 10 到 11 个小时, 不少乡镇干部五六年没休过假。

“忙、累、压力大”是很多乡镇干部的深切感受, 不过, 乡镇干部们都认为乡镇工作是他们无悔的选择。

C 乡党委李书记从 1998 年至今已在 5 个乡镇工作过, 乡镇的每个岗位几乎都干过, 乡镇是最基层的行政机构, 但麻雀虽小, 五脏俱全。产业发展、土地问题、安全生产……能最深刻地了解中国农村, 最全面地锻炼干部能力。李书记说, 基层工作经历让乡镇干部的综合能力得到迅速提升, 工作方式也更接地气, 他们也很感谢这样的历练。

2017 年, 中共中央办公厅、国务院办公厅发文, 强调要加强乡镇干部队伍建设, 实行



县以下机关公务员职务与职级并行制度, 落实乡镇工作补贴和艰苦边远地区津贴政策。“而且现在干部的选拔任用更加注重基层工作经历, 相关政策也更多向基层干部倾斜。”李书记说, “干部想更长远发展, 基层工作其实也是一个重要的经历。”

不过, 在李书记看来, 最重要的还是乡镇工作独特的成就感, “我们很多人都是农村出生, 很多亲戚朋友都在农村, 改变家乡面貌, 帮助农民做点事, 这是我们肩负的使命。”C乡地处贫困地区, 李书记带领群众克服海拔高, 交通条件差, 缺工人、缺材料等困难情况, 在三个月内改造了 71 栋房子, “看着很多贫困户欢欢喜喜搬进新房, 我忍不住流下眼泪, 想到靠自己的努力, 能够造福一方乡土, 有一种梦想正在一点点的实现的感觉, 那个时候, 你就会觉得所有付出都值得了。”

#### 资料 4

只因看了一眼岩山, 从此她就与岩山结缘。她就是 D 市岩山驻村帮扶工作组组长、驻村第一书记小孙。几年前, 小孙从一所名牌大学硕士研究生毕业, 来到 D 市商务局工作, 有一次, 市委、市政府组织“机关干部下基层”社会实践活动, 她随着实践小组来到了岩山。

“太美了!”小孙被岩山美丽的风景深深震撼, 花红柳绿, 山清水秀, 真是如诗如画。当地淳朴的民风、热情好客的村民更令她印象深刻。不过, 令她同样印象深刻的还有岩山的贫困。岩山村共有 1345 户、4130 人, 其中贫困户占 60%, 人均耕地不足 0.8 亩, 村民收入主要依靠传统农业和外出务工, 是典型的国家级贫困村。脱贫是这里的村民一代又一代的梦想。如果能帮助岩山村这样长期贫困的地方摆脱贫困, 人生该是多么有价值啊!小孙的心里涌起一个强烈的念头。

此时, D 市正深入开展脱贫攻坚行动。巧合的是, 岩山村正是商务局的对口扶贫村。小孙主动请缨, 担任岩山驻村帮扶工作组组长。从驻村工作开始的第一天起, 帮助岩山这个贫困村脱贫致富的沉甸甸的责任, 便落在了小孙的肩上。刚入村时, 小孙准备先找村民了解情况, 但却听到了这样的风凉话:“咋还派个女干部? 一个城里女人能干啥?”

为了开好头, 获取村民的信任, 她和工作组同事, 到田间地头了解情况, 走家串户查找穷根, 入村不到两个月, 就完成了对全村所有贫困户的走访, 做到村里的“大事小情、家长里短”都了然于心。

随后, 小孙与工作组同事组织村民参加手工纺织、月嫂服务等培训班。与此同时, 他们筹集资金, 在全村开工建设引水上山工程, 彻底改变了村里几十年来山上缺水的状况。春节前, 贫困户饲养的年猪还在愁销路, 工作组全程参与推销, 终于换来了 80 多万元沉甸甸的“过年钱”……一连串雪中送炭的实质性帮扶拉近了村民和工作组的距离, 村民们被小孙这位“女干部”的真情付出深深打动。

“农村富不富, 关键在支部。如何发挥基层党组织的战斗堡垒作用是驻村帮扶的首要工作。”小孙深有感触地说。为此, 她和工作组同事带着村民党员积极开展学习教育活动, 提升党员的先锋模范意识。为了提高村干部、村民代表引领产业发展、带领群众致富的能力, 小孙多次带领他们到县内外先进地区学习考察, “明显感觉到岩山的民心齐了, 村干部的干劲足了, 水平高了。”小孙帮助村民脱贫致富的信心更强了。

如何用工业化理念改变村民传统的生产生活方式, 尽快引进增收产业项目为村民创造具有长期稳定收益的就业岗位, 实现更多人的致富奔小康, 是驻村帮扶工作队和村两委班子每



天都要琢磨的“大事情”。工作队得知外省一家大型现代纺织企业老总是 D 市人, 有回乡投资的想法, 便第一时间与他取得联系, 进行对接和项目考察。小孙在充分了解到该纺织项目是非常适合岩山村的好项目后, 便积极与企业老总沟通招商想法。针对企业提出的十几个落实投资的实际问题, 工作组到市、县、乡项目主管单位咨询政策、寻求支持。仅仅 5 个多月的时间, 工作组就协助企业完成了项目选址、各项手续办理、厂房建设、员工培训等一系列重要工作。目前, 一个依托“村集体+公司+农户”模式建立起的纺织产业园区, 正在岩山渐渐成型。不久的将来, 这里的村民不仅可以在家门口就业, 而且可以实现既拿薪金又领股金还得租金的长效增收, 岩山村的脱贫梦正在逐步实现。

“咱们岩山再也不是那个靠天吃饭的穷地方了。现在不少在外打工的年轻人都回来了。”村民喜滋滋地指着驻村工作组的办公室说, “变化就是从孙书记和她的队员到咱村来的那一天开始的。”

“我们的目标是成为北方最大的坯布集散地。”一个更大的梦想在小孙心中一点点描绘。环境越来越好, 梦想越来越大, “但是, 作为一名共产党员, 我的信念和情怀不会变。”

## 二、作答要求

(一) 东部的 M 市拟借鉴“FD 模式”的成功经验, 和西部的 N 市开展扶贫劳务协作, 请根据给定资料 1, 提出 M 市具体的实施措施。(20 分)

要求: (1) 内容全面, 切实可行, 条理清晰; (2) 不超过 400 字。

(二) 请根据给定资料 2, 谈谈建立基层立法联系点制度, 在 S 市发挥了哪些积极作用?(20 分)

要求: (1) 内容全面, 概括准确, 条理清晰; (2) 不超过 300 字。

(三) 给定资料 3 中提到“‘忙、累、压力大’是很多乡镇干部的深切感受, 不过, 乡镇干部们都认为乡镇工作是他们无悔的选择。”请根据给定资料 3, 谈谈你对这句话的理解。(20 分)

要求: (1) 理解全面, 分析透彻, 条理清晰; (2) 不超过 300 字。

(四) 给定资料 4 中提到村民眼中的变和小孙心中的不变, 根据你对此的理解, 以“变与不变”为话题, 自选角度, 自拟题目, 联系实际, 写一篇议论文章。(40 分)

要求: (1) 观点明确, 论证充分, 思路清晰, 语言流畅。(2) 参考给定资料, 但不拘泥于给定资料。(3) 不少于 1000 字。



## 参考答案

(一)

### 【参考答案】

一、出台专项政策保障就业。1.为建档立卡贫困户进行资质认定,享受本地同等补贴;2.对首次来F市就业且满一定时间的,发放交通、生活补贴;3.实施“企业千岗定向精准脱贫计划”,创建扶贫基地,开发优质岗位,除工资外享受额外补贴。

二、优化生活环境稳定就业。1.遴选企业创建就业扶持示范基地,对吸纳一定人数者给与奖励,并鼓励企业安排就业;2.开展评选表彰奖励活动,奖励优秀员工,提升其获得感、幸福感;3.优化员工食宿、岗位安排、薪酬、工作时间等,体现人文关爱。

三、智力帮扶促进就业。1.发挥教育资源优势,资助初、高中毕业生免费就读,给予交通、生活补贴及助学金;2.搭建平台,组织校园招聘,给学生创造学习锻炼和就业条件;3.专设岗位,定向招聘,并适时降低学历、专业限制,解决贫困生就业。

四、扶贫车间实现就地就业。产业西迁,鼓励在当地建立工厂车间,推进企业落地,带动群众实现就地就业、稳定增收。

(二)

### 【参考答案】

1.促进人民当家做主。立法公开化,参与立法更加便捷,提高群众参与感。

2.利于征集各方意见。群众参与反馈意见建议,真实传递群众声音;关注中小企业和创业基地、基层政府部门、街道社区等群体的立法心声,从不同方面征集意见。

3.便于普法宣传。做好解释工作,将专业术语转化成通俗语言,潜移默化地加强法治教育。

4.有效推进基层治理。多个立法问题成为社区公共议题、社区代表会议议题,成功推进社区服务项目。

5.利于专业意见渗透。对涉及特定知识和专业领域的立法,积极征集专业人士的意见,提高了建议采纳率。

6.促进立法规范科学。组建群众智囊团、专家顾问团,确保意见更专业,更能准确反映基层诉求。

(三)

### 【参考答案】

这句话是指乡镇工作任务重、开展难,而干部却扎根基层,甘于奉献。

“忙、累、压力大”表现在:1.扶贫工作事务繁多、琐碎,工作时间长,加班常态化,休假少,福利待遇难保障;2.新媒体时代信息传播快,舆情事件多发,影响大,舆论压力大。

“无悔的选择”指基层工作意义重大:1.是党和国家工作的基石。能服务群众,促进改革发展、政策落地;2.更好地历练个人。深刻了解中国农村,锻炼综合能力,让工作方式更接地气;3.能获得成就感。改变乡村面貌,为民办事。

因此,政策要向基层干部倾斜,加强乡镇干部队伍建设,实行县以下机关公务员职务与职级并行制度,落实乡镇工作补贴和艰苦边远地区津贴政策;选拔任用干部注重基层工作经历。



(四)

### 【参考例文】

#### 坚守为民初心 实现脱贫致富

“草木蔓发, 春山可望”, 从靠天吃饭到产业脱贫, 变的不仅是农村的经济、农民的生活、农业的发展, 也是听天由命向自力更生转变的观念。这些“变化”的背后, 则是“不变”的支撑。这种“不变”就是共产党人服务为民的信念, 是基层干部扎根一线的情怀, 更是千千万万追梦人的拼搏底色。

基层干部应始终坚守带领群众脱贫致富的理想信念, 保持干实事的初心情怀, 深入基层、履职尽责, 以民为本, 解决群众“燃眉”之事, 不断拉近干群关系。脱贫前, 岩山村物质生活相对贫乏。面对村民的质疑与不信任, 扶贫干部怀揣一颗真心, 到田间地头了解情况, 走家串户查找穷根。在了解了村里的“大事小情、家长里短”之后, 因地制宜加强基础设施建设, 完善生产条件, 发展传统养殖业。与此同时, 在扶贫中也重视扶技, 根据当地产业特色, 开设各种技能培训班, 提升群众的生产发展水平。诸如此类, 看似件件皆小事, 可件件也都是群众心上事, 一连串雪中送炭的实质性帮扶拉近了村民和工作队的距离, 也带动了乡村经济发展, 更是为村容村貌的改善和乡风文明的转变奠定了坚实的基础。

要想实现乡村的真正转变, 实现脱贫致富梦, 除了坚守初心, 坚持实干导向, 也需要坚持以增产增效增收, 改变传统生产方式作为长远发展的目标。

农村脱贫致富, 最重要的就是物质经济条件的改善, 这就需要我们不断加大产业开发力度, 提高群众收入, 确保脱贫效果的可持续性。发展乡村产业是实现乡村发展的核心, 亦是我们实现民族复兴的必由之路。但仅发展传统产业是远远不够的, 我们还需要注重产业的融合发展, 在依托当地特色产业的同时, 招商引资, 发展加工业, 进行深加工, 并将文化故事融入产品, 提升产品附加值, 开拓销路, 提升收入。乡村经济的发展, 不仅可以增加就业岗位, 解决乡村人口流失的问题, 还可以吸引更多人才返乡就业, 反哺乡村自身, 增加乡村的活力, 从而真正找到穷根、治好穷病、摘掉穷帽。

不变成就了乡村的改变, 但脱贫致富的背后, 是基层干部不断加强学习, 创新工作方法, 提升自身能力素质的实践。“农村富不富, 关键在支部”, 发挥基层党组织的战斗堡垒作用是驻村帮扶的首要工作。在这一过程中, 要积极开展学习教育活动, 提升党员的先锋模范意识。正如“太行山愚公”李保国同志一样, 他带领乡亲们脱贫致富的初心不动摇, 带领村委班子不断开展学习先进农业知识, 完成山区开发研究成果数十项, 推广的林业技术更是极大地改善了当地生态环境。可以说, 万亩荒地变绿洲, 万千贫困人口变富裕, 正是依靠李保国同志为首的基层干部们扎实的知识、先进的技术和坚持不懈的实践啊!

“船到中流浪更急, 人到半山路更陡”。面对这迅猛变化的时代, 我们需要主动求变以更好的适应时代, 但更要坚持不变, 坚守初心、坚定梦想、一心为民, 才能够绘就出“全民奔小康”的蓝图, 兑现“一个都不掉队”的誓言!